

СТЕРЛИТАМАКСКИЙ ФИЛИАЛ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО  
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет  
Кафедра

*Юридический*  
*Конституционного и муниципального права*

**Аннотация рабочей программы дисциплины (модуля)**

дисциплина

*Муниципальное право*

***Блок Б1, базовая часть, Б1.Б.32***

цикл дисциплины и его часть (базовая, вариативная, дисциплина по выбору)

Направление

***40.03.01***

код

***Юриспруденция***

наименование направления

Программа

***Государственно-правовой***

Форма обучения

***Очная***

Для поступивших на обучение в  
***2019 г.***

Стерлитамак 2022

## 1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю)

### 1.1. Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы

Выпускник, освоивший программу высшего образования, в рамках изучаемой дисциплины, должен обладать компетенциями, соответствующими видам профессиональной деятельности, на которые ориентирована программа:

Способностью повышать уровень своей профессиональной компетентности (ОПК-6)
Способностью участвовать в разработке нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности (ПК-1)
Способностью принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации (ПК-4)
Владением навыками подготовки юридических документов (ПК-7)

### 1.2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Формируемая компетенция (с указанием кода)	Этапы формирования компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю)
Способностью участвовать в разработке нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности (ПК-1)	1 этап: Знания	Обучающийся должен знать: - понятие и виды муниципальных правовых актов; порядок их принятия и опубликования;
	2 этап: Умения	Обучающийся должен уметь: ориентироваться в основных положениях о местном самоуправлении, формах и методах реализации муниципальной власти
	3 этап: Владения (навыки / опыт деятельности)	Обучающийся должен владеть: навыками поиска правовой информации в области муниципального правового регулирования
Способностью принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации (ПК-4)	1 этап: Знания	Обучающийся должен знать: понятие и содержание местного самоуправления как правовой категории
	2 этап: Умения	Обучающийся должен уметь: применять правовые нормы о местном самоуправлении для регулирования муниципально-правовых отношений
	3 этап: Владения (навыки / опыт деятельности)	Обучающийся должен владеть: навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов

		и возникающих на их основе муниципально-правовых отношений, а также анализировать действия в системе местного самоуправления
Способностью повышать уровень своей профессиональной компетентности (ОПК-6)	1 этап: Знания	Обучающийся должен знать: основы государственной политики в сфере осуществления местного самоуправления
	2 этап: Умения	Обучающийся должен уметь: анализировать социальные процессы в местном самоуправлении
	3 этап: Владения (навыки / опыт деятельности)	Обучающийся должен владеть: навыками работы с нормативными источниками муниципального права и документами органов местного самоуправления
Владением навыками подготовки юридических документов (ПК-7)	1 этап: Знания	Обучающийся должен знать: знать: - содержание отдельных полномочий местного самоуправления
	2 этап: Умения	Обучающийся должен уметь: принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом и муниципальными нормативно-правовыми актами
	3 этап: Владения (навыки / опыт деятельности)	Обучающийся должен владеть: навыками анализа правоприменительной и правоохранительной практики по вопросам местного самоуправления

## 2. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

Дисциплина реализуется в рамках базовой части.

Для освоения дисциплины необходимы компетенции, сформированные в рамках изучения

следующих дисциплин: «Теории государства и права», «Конституционного права России», «Административного права», «Финансовое право».

При освоении дисциплины «Муниципальное право России» студент должен иметь удовлетворительный уровень знаний и умений, приобретенный в результате освоения указанных выше дисциплин.

Структурно-логическая схема формирования компетенции

К моменту начала изучения дисциплины «Муниципальное право» студент должен -знать:

базовые категории и институты теории права, а именно: понятие государственного органа, участника и субъекта права и другие; содержание понятий, используемых в конституционном праве; принципы построения системы органов управления; служебных отношений;

-уметь:

работать с нормативными актами; оперировать юридическими понятиями и категориями; использовать ресурсы информационных систем для поиска информации; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы, принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;

-владеть:

навыками работы с правовыми базами данных; юридической терминологией; навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;

Дисциплина изучается на 3 курсе в семестре ОДО

Дисциплина изучается на 3 курсе в 6 семестре

### **3. Объем дисциплины (модуля) в зачетных единицах с указанием количества академических или астрономических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся**

Общая трудоемкость (объем) дисциплины составляет 2 зач. ед., 72 акад. ч.

Объем дисциплины	Всего часов
	Очная форма обучения
Общая трудоемкость дисциплины	72
Учебных часов на контактную работу с преподавателем:	
лекций	22
практических (семинарских)	26
другие формы контактной работы (ФКР)	0,2
Учебных часов на контроль (включая часы подготовки):	
зачет	
Учебных часов на самостоятельную работу обучающихся (СР)	23,8

Формы контроля	Семестры
зачет	6

**4. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий**

**4.1. Разделы дисциплины и трудоемкость по видам учебных занятий (в академических часах)**

№ п/п	Наименование раздела / темы дисциплины	Виды учебных занятий, включая самостоятельную работу обучающихся и трудоемкость (в часах)			
		Контактная работа с преподавателем			СР
		Лек	Пр/Сем	Лаб	
<b>1</b>	<b>Общие положения муниципального права и местного самоуправления</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>0</b>	<b>9</b>
1.2	Муниципальное право как отрасль права.. Источники муниципального права	2	2	0	2
2.7	Организация местного самоуправления на особых территориях	2	2	0	2
2.6	Взаимоотношение органов государственной власти и государства. Гарантии МСУ. Ответственность органов МСУ и должностных лиц	2	4	0	2
2.5	Экономическая основа МСУ	2	2	0	2
2.4	Муниципальная служба	2	2	0	2
2.3	Органы МСУ и должностные лица местного самоуправления.	4	4	0	2
2.2	Институты непосредственной демократии в системе МСУ	2	4	0	2,8
2.1	Территориальные основы МСУ.	2	2	0	2
<b>2</b>	<b>Основы местного самоуправления.</b>	<b>16</b>	<b>20</b>	<b>0</b>	<b>14,8</b>
1.3	Развитие МСУ в России и ЗС.	2	2	0	2
1.1	Понятие и принципы местного самоуправления (МСУ).	2	2	0	5
	<b>Итого</b>	<b>22</b>	<b>26</b>	<b>0</b>	<b>23,8</b>

**4.2. Содержание дисциплины, структурированное по разделам (темам)**

Курс лекционных занятий

№	Наименование раздела / темы дисциплины	Содержание
<b>1</b>	<b>Общие положения муниципального права и местного самоуправления</b>	
1.2	Муниципальное право как отрасль права.. Источники муниципального права	Понятие муниципального права как комплексной отрасли права в системе российского права. Предмет муниципального права Классификация общественных отношений, составляющих предмет муниципального права. Метод муниципального права и его особенности Развитие науки муниципального права в России до 1917 года и в советский период. Содержание науки муниципального права. Основные проблемы, изучаемые наукой муниципального права в современный период.

		<p>Понятие и виды источников муниципального права. Проблема множественности источников муниципального права: разграничение сфер правового регулирования, их соотношение и соответствие. Европейская хартия местного самоуправления 1985 г.: международно-правовая основа правового регулирования местного самоуправления. Этапы и особенности развития законодательства о местном самоуправлении в Российской Федерации. Региональный уровень источников муниципального права: пределы компетенции, соотношение с источниками федерального уровня, виды. Локальный (местный) уровень источников муниципального права.</p>
2.7	<p>Организация местного самоуправления на особых территориях</p>	<p>Организация местного самоуправления в закрытых территориях. Организация местного самоуправления в наукоградах. Организация местного самоуправления на приграничных территориях. Местное самоуправление в городах федерального значения. Местное самоуправление в РБ.</p>
2.6	<p>Взаимоотношение органов государственной власти и государства. Гарантии МСУ. Ответственность органов МСУ и должностных лиц</p>	<p>Принципы и формы взаимоотношений органов государственной власти и местного самоуправления Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления по предметам совместного ведения. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Понятие и виды гарантий местного самоуправления. Понятие ответственности органов и должностных лиц. Виды и условия наступления ответственности. Ответственность представительного органа местного самоуправления перед государством. Ответственность главы муниципального образования перед государством. Ответственность депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Государственный контроль деятельности органов местного самоуправления. Государственный надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.</p>
2.5	<p>Экономическая основа МСУ</p>	<p>Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: состав, порядок управления и защиты. Понятие финансовой основы местного самоуправления. Местный бюджет: порядок формирования,</p>

		утверждения и исполнения. Местные налоги, сборы, штрафы и иные платежи. Муниципальные финансово-кредитные организации и учреждения. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов).
2.4	Муниципальная служба	Понятие и задачи муниципальной службы. Муниципальный служащий и основы его правового положения. Классификация муниципальных служащих. Порядок приема на муниципальную службу. Понятие муниципальной должности. Способы замещения должностей. Прохождение муниципальной службы. Поощрение и ответственность муниципальных служащих. Прекращение муниципально-служебных отношений.
2.3	Органы МСУ и должностные лица местного самоуправления.	Понятие и признаки органов местного самоуправления. Классификация органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования. Порядок образования представительного органа поселения и муниципального района. Структура представительных органов местного самоуправления. Правовой статус Главы муниципального образования. Порядок выборов. Правовой статус и система исполнительных органов местного самоуправления. Правовой статус главы местной администрации. Контрольный орган местного самоуправления: порядок формирования и цели деятельности. Избирательная комиссия муниципального образования. Компетенция органов местного самоуправления. Правотворческая деятельность органов. Устав муниципального образования. Виды муниципальных актов.
2.2	Институты непосредственной демократии в системе МСУ	Формы непосредственного волеизъявления населения. Местный референдум: понятие, вопросы, выносимые на голосование, порядок подготовки и проведения, юридическая сила решений, принятых на референдуме. Муниципальные выборы: правовые основы организации и проведения, основные стадии избирательного процесса. Иные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (публичные слушания, собрание граждан, опросы). Собрания (сходы) граждан, митинги шествия, демонстрации, пикеты. Гражданская правотворческая инициатива. Территориальное общественное самоуправление.
2.1	Территориальные основы	Понятие территориальной основы местного

	МСУ.	самоуправления. Территории муниципального образования. Установление границ территории муниципального образования. Изменение границ муниципального образования. Преобразование муниципальных образований. Федеральный реестр муниципальных образований в РФ. Порядок включения и исключения муниципальных образований из федерального реестра.
<b>2</b>	<b>Основы местного самоуправления.</b>	
1.3	Развитие МСУ в России и ЗС.	Изучение, анализ и обобщение практики формирования и деятельности местного самоуправления в России. Земская и городская реформы Александра II. «Положение о земских учреждениях» от 1 января 1864 г. Земские учреждения: система, порядок формирования, полномочия. Взаимоотношения земских учреждений и государственных органов. «Городовое положение» от 16 июня 1870 г. Органы городского самоуправления: система, порядок формирования и деятельности, компетенция. Создание и развитие Советов народных депутатов. Реформирование местного самоуправления в современный период. Системы местного самоуправления в зарубежных странах. Организация местного самоуправления в зарубежных странах.
1.1	Понятие и принципы местного самоуправления (МСУ).	Понятие местного самоуправления. Основные черты местного самоуправления в Российской Федерации. Место местного самоуправления в системе социального управления. Система местного самоуправления. Понятие и классификация принципов местного самоуправления. Конституционные принципы местного самоуправления в Российской Федерации. Организационные принципы местного самоуправления. Понятие и классификация функций местного самоуправления. Теории местного самоуправления. Сущность местного самоуправления.

Курс практических/семинарских занятий

№	Наименование раздела / темы дисциплины	Содержание
<b>1</b>	<b>Общие положения муниципального права и местного самоуправления</b>	
1.2	Муниципальное право как отрасль права.. Источники муниципального права	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие, принципы и роль муниципального права.</li> <li>2. Предмет, метод, особенности муниципального права.</li> <li>3. Система муниципального права.</li> <li>4. Муниципально-правовые отношения: понятие, признаки, структура.</li> <li>5. Участники муниципально-правовых</li> </ol>



		<p>отношений.</p> <p>6. Наука муниципального права.</p> <p>7. Понятие и система источников.</p> <p>8. Федеральные и региональные источники.</p>
2.7	Организация местного самоуправления на особых территориях	<p>1. Организация местного самоуправления в ЗАТО.</p> <p>2. Организация местного самоуправления в наукоградах.</p> <p>3. Организация местного самоуправления на приграничных территориях.</p> <p>4. Местное самоуправление в городах федерального значения.</p> <p>5. Местное самоуправление в РБ.</p> <p>6. Местное самоуправление в г. Стерлитамаке.</p>
2.6	Взаимоотношение органов государственной власти и государства. Гарантии МСУ. Ответственность органов МСУ и должностных лиц	<p>1. Понятие и виды гарантий местного самоуправления.</p> <p>2. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления.</p> <p>3. Гарантии, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления.</p> <p>4. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>5. Ответственность перед населением.</p> <p>6. Ответственность перед государством.</p> <p>7. Отставка главы муниципального образования.</p> <p>8. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.</p> <p>9. Принципы и формы взаимодействия.</p> <p>10. Временное осуществление государством полномочий органов местного самоуправления.</p>
2.5	Экономическая основа МСУ	<p>1. Понятие экономической основы местного самоуправления.</p> <p>2. Муниципальная собственность.</p> <p>3. Порядок владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом.</p> <p>4. Местный бюджет: порядок формирования, утверждения и исполнения.</p> <p>5. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.</p>

2.4	Муниципальная служба	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.</li> <li>2. Понятие и признаки муниципальных должностей.</li> <li>3. Понятие и классификация муниципальных служащих.</li> <li>4. Правовой статус муниципального служащего.</li> <li>5. Прохождение муниципальной службы.</li> </ol>
2.3	Органы МСУ и должностные лица местного самоуправления.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие, признаки и структура органов местного самоуправления.</li> <li>2. Принципы деятельности органов местного самоуправления.</li> <li>3. Представительный орган местного самоуправления.</li> <li>4. Правовой статус депутата представительного органа.</li> <li>5. Правовой статус Главы муниципального образования.</li> <li>6. Местная администрация.</li> <li>7. Правовой статус главы местной администрации.</li> <li>8. Иные органы местного самоуправления.</li> <li>9. Компетенция органов.</li> <li>10. Правовые акты органов местного самоуправления.</li> <li>11. Устав и порядок его принятия.</li> <li>12. Правоприменительная деятельность органов местного самоуправления.</li> </ol>
2.2	Институты непосредственной демократии в системе МСУ	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие, виды и этапы проведения местных референдумов.</li> <li>2. Выборы на местном уровне: понятие и принципы проведения.</li> <li>3. Сход граждан: понятие, подготовка и проведение.</li> <li>4. Правотворческая инициатива граждан: понятие и порядок реализации.</li> <li>5. Собрания граждан. Конференции граждан. Опрос граждан</li> <li>6. Публичные слушания</li> <li>7. Обращения граждан.</li> <li>8. Понятие и значение ТОС в системе местного самоуправления.</li> </ol>
2.1	Территориальные основы МСУ.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие территориальных основ местного самоуправления.</li> <li>2. Принципы территориальной организации местного самоуправления.</li> <li>3. Понятие и виды муниципальных</li> </ol>

		<p>образований.</p> <p>4. Преобразование муниципальных образований.</p> <p>5. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования</p>
<b>2</b>	<b>Основы местного самоуправления.</b>	
1.3	Развитие МСУ в России и ЗС.	<p>1. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.</p> <p>а) Основы местного самоуправления при Екатерине II.</p> <p>б) Земская реформа 1864, городская реформа 1870 г.</p> <p>в) Контрреформы 1890—1892 гг.</p> <p>4. Местная власть в советский период.</p> <p>5. Реформирование местного самоуправления в современный период.</p> <p>6. Модели местного управления</p> <p>а) Англосаксонская система местного самоуправления.</p> <p>б) Французская модель местного управления.</p> <p>в) Германская модель местного самоуправления.</p>
1.1	Понятие и принципы местного самоуправления (МСУ).	<p>1. Понятие местного самоуправления.</p> <p>2. Местное самоуправление и государственная власть.</p> <p>3. Природа местного самоуправления.</p> <p>4. Теории местного самоуправления.</p> <p>5. Понятие системы местного самоуправления.</p>