

СТЕРЛИТАМАКСКИЙ ФИЛИАЛ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
Кафедра

Юридический
Конституционного и муниципального права

Рабочая программа дисциплины (модуля)

дисциплина

Муниципальное право

Блок Б1, базовая часть, Б1.Б.32

цикл дисциплины и его часть (базовая, вариативная, дисциплина по выбору)

Направление

40.03.01

Юриспруденция

код

наименование направления

Программа

Гражданско-правовой

Форма обучения

Очно-заочная

Для поступивших на обучение в
2020 г.

Разработчик (составитель)

доктор юридических наук, профессор

Усманова Р. М.

ученая степень, должность, ФИО

Стерлитамак 2022

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю)	3
1.1. Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы	3
1.2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы .	3
2. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы	4
3. Объем дисциплины (модуля) в зачетных единицах с указанием количества академических или астрономических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся	5
4. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий.....	6
4.1. Разделы дисциплины и трудоемкость по видам учебных занятий (в академических часах)	6
4.2. Содержание дисциплины, структурированное по разделам (темам)	6
5. Учебно-методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю).....	9
Учебно- методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)	9
6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)	14
6.1. Перечень учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины	14
6.2. Перечень электронных библиотечных систем, современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем	14

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю)

1.1. Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы

Выпускник, освоивший программу высшего образования, в рамках изучаемой дисциплины, должен обладать компетенциями, соответствующими видам профессиональной деятельности, на которые ориентирована программа:

Способностью повышать уровень своей профессиональной компетентности (ОПК-6)
Способностью участвовать в разработке нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности (ПК-1)
Способностью принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации (ПК-4)
Владением навыками подготовки юридических документов (ПК-7)

1.2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Формируемая компетенция (с указанием кода)	Этапы формирования компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю)
Способностью повышать уровень своей профессиональной компетентности (ОПК-6)	1 этап: Знания	Обучающийся должен знать: основы государственной политики в сфере осуществления местного самоуправления
	2 этап: Умения	Обучающийся должен уметь: - анализировать социальные процессы в местном самоуправлении
	3 этап: Владения (навыки / опыт деятельности)	Обучающийся должен владеть: навыками работы с нормативными источниками муниципального права и документами органов местного самоуправления
Способностью участвовать в разработке нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности (ПК-1)	1 этап: Знания	Обучающийся должен знать: понятие и виды муниципальных правовых актов; порядок их принятия и опубликования;
	2 этап: Умения	Обучающийся должен уметь: ориентироваться в основных положениях о местном самоуправлении, формах и методах реализации муниципальной власти
	3 этап: Владения (навыки / опыт деятельности)	Обучающийся должен владеть: - навыками поиска правовой информации в области

		муниципального правового регулирования
Способностью принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации (ПК-4)	1 этап: Знания	Обучающийся должен знать: понятие и содержание местного самоуправления как правовой категории
	2 этап: Умения	Обучающийся должен уметь: применять правовые нормы о местном самоуправлении для регулирования муниципально-правовых отношений
	3 этап: Владения (навыки / опыт деятельности)	Обучающийся должен владеть: навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов и возникающих на их основе муниципально-правовых отношений, а также анализировать действия в системе местного самоуправления
Владением навыками подготовки юридических документов (ПК-7)	1 этап: Знания	Обучающийся должен знать: - содержание отдельных полномочий местного самоуправления
	2 этап: Умения	Обучающийся должен уметь :принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом и муниципальными нормативно-правовыми актами
	3 этап: Владения (навыки / опыт деятельности)	Обучающийся должен владеть: навыками анализа правоприменительной и правоохранительной практики по вопросам местного самоуправления

2. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

Дисциплина реализуется в рамках базовой части.

Для освоения дисциплины необходимы компетенции, сформированные в рамках изучения

следующих дисциплин: «Теории государства и права», «Конституционного права России», «Административного права», «Финансовое право».

При освоении дисциплины «Муниципальное право России» студент должен иметь удовлетворительный уровень знаний и умений, приобретенный в результате освоения указанных выше дисциплин.

Структурно-логическая схема формирования компетенции

К моменту начала изучения дисциплины «Муниципальное право» студент должен -знать:

базовые категории и институты теории права, а именно: понятие государственного органа, участника и субъекта права и другие; содержание понятий, используемых в конституционном праве; принципы построения системы органов управления; служебных отношений;

-уметь:

работать с нормативными актами; оперировать юридическими понятиями и категориями; использовать ресурсы информационных систем для поиска информации; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы, принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;

-владеть:

навыками работы с правовыми базами данных; юридической терминологией; навыками анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;

Дисциплина изучается на 3 курсе в семестре ОДО

Дисциплина изучается на 4 курсе в 7 семестре

3. Объем дисциплины (модуля) в зачетных единицах с указанием количества академических или астрономических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся

Общая трудоемкость (объем) дисциплины составляет 2 зач. ед., 72 акад. ч.

Объем дисциплины	Всего часов
	Очно-заочная обучения
Общая трудоемкость дисциплины	72
Учебных часов на контактную работу с преподавателем:	
лекций	4
практических (семинарских)	8
другие формы контактной работы (ФКР)	0,2
Учебных часов на контроль (включая часы подготовки):	
зачет	
Учебных часов на самостоятельную работу обучающихся (СР)	59,8

Формы контроля	Семестры
зачет	7

4. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий

4.1. Разделы дисциплины и трудоемкость по видам учебных занятий (в академических часах)

№ п/п	Наименование раздела / темы дисциплины	Виды учебных занятий, включая самостоятельную работу обучающихся и трудоемкость (в часах)				СР
		Контактная работа с преподавателем				
		Лек	Пр/Сем	Лаб		
2.7	Организация местного самоуправления на особых территориях	0	0	0	5	
2.5	Экономическая основа МСУ	0	0	0	5	
2.4	Муниципальная служба	0	0	0	5,8	
2.3	Органы МСУ и должностные лица местного самоуправления.	2	0	0	7	
2.2	Институты непосредственной демократии в системе МСУ	0	2	0	8	
2.1	Территориальные основы МСУ.	0	2	0	5	
2	Основы местного самоуправления.	2	6	0	42,8	
2.6	Взаимоотношение органов государственной власти и государства. Гарантии МСУ. Ответственность органов МСУ и должностных лиц	0	2	0	7	
1.3	Развитие МСУ в России и ЗС.	0	0	0	5	
1.2	Муниципальное право как отрасль права.. Источники муниципального права	0	2	0	7	
1	Общие положения муниципального права и местного самоуправления	2	2	0	17	
1.1	Понятие и принципы местного самоуправления (МСУ).	2	0	0	5	
	Итого	4	8	0	59,8	

4.2. Содержание дисциплины, структурированное по разделам (темам)

Курс лекционных занятий

№	Наименование раздела / темы дисциплины	Содержание
2.3	Органы МСУ и должностные лица местного самоуправления.	Понятие и признаки органов местного самоуправления. Классификация органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования. Порядок образования представительного органа поселения и муниципального района. Структура представительных органов местного самоуправления.

		<p>Правовой статус Главы муниципального образования. Порядок выборов. Правовой статус и система исполнительных органов местного самоуправления. Правовой статус главы местной администрации. Контрольный орган местного самоуправления: порядок формирования и цели деятельности. Избирательная комиссия муниципального образования. Компетенция органов местного самоуправления. Правотворческая деятельность органов. Устав муниципального образования. Виды муниципальных актов</p>
2	Основы местного самоуправления.	
1	Общие положения муниципального права и местного самоуправления	
1.1	<p>Понятие и принципы местного самоуправления (МСУ).</p>	<p>Понятие местного самоуправления. Основные черты местного самоуправления в Российской Федерации. Место местного самоуправления в системе социального управления. Система местного самоуправления. Понятие и классификация принципов местного самоуправления. Конституционные принципы местного самоуправления в Российской Федерации. Организационные принципы местного самоуправления. Понятие и классификация функций местного самоуправления. Теории местного самоуправления. Сущность местного самоуправления.</p>

Курс практических/семинарских занятий

№	Наименование раздела / темы дисциплины	Содержание
2.2	<p>Институты непосредственной демократии в системе МСУ</p>	<p>1. Понятие, виды и этапы проведения местных референдумов. 2. Выборы на местном уровне: понятие</p>

		<p>и принципы проведения.</p> <p>3. Сход граждан: понятие, подготовка и проведение.</p> <p>4. Правотворческая инициатива граждан: понятие и порядок реализации.</p> <p>5. Собрания граждан. Конференции граждан. Опрос граждан</p> <p>6. Публичные слушания</p> <p>7. Обращения граждан.</p> <p>8. Понятие и значение ТОС в системе местного самоуправления.</p>
2.1	Территориальные основы МСУ.	<p>Понятие территориальных основ местного самоуправления.</p> <p>2. Принципы территориальной организации местного самоуправления.</p> <p>3. Понятие и виды муниципальных образований.</p> <p>4. Преобразование муниципальных образований.</p> <p>5. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования</p>
2	Основы местного самоуправления.	
2.6	Взаимоотношение органов государственной власти и государства. Гарантии МСУ. Ответственность органов МСУ и должностных лиц	<p>1. Понятие и виды гарантий местного самоуправления.</p> <p>2. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления.</p> <p>3. Гарантии, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления.</p> <p>4. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>5. Ответственность перед населением.</p> <p>6. Ответственность перед государством.</p> <p>7. Отставка главы муниципального образования.</p> <p>8. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.</p>

		9. Принципы и формы взаимодействия. 10. Временное осуществление государством полномочий органов местного самоуправления.
1.2	Муниципальное право как отрасль права.. Источники муниципального права	1. Понятие, принципы и роль муниципального права. 2. Предмет, метод, особенности муниципального права. 3. Система муниципального права. 4. Муниципально-правовые отношения: понятие, признаки, структура. 5. Участники муниципально-правовых отношений. 6. Наука муниципального права. 7. Понятие и система источников. 8. Федеральные и региональные источники
1	Общие положения муниципального права и местного самоуправления	

5. Учебно-методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)

Учебно-

методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)

Внеаудиторная самостоятельная работа студентов – это планируемая учебная, учебно-исследовательская, научно-исследовательская работа студентов, выполняемая во внеаудиторное время по заданию и при методическом руководстве преподавателя, при этом носящая сугубо индивидуальный характер. По курсу «Муниципальное право России» **самостоятельная работа** обучаемых предполагает выработку навыков изучения первоисточников и другой литературы во внеаудиторное время.

Целью самостоятельной работы студентов является овладение фундаментальными знаниями, профессиональными умениями и навыками деятельности по профилю, опытом творческой, исследовательской деятельности. Самостоятельная работа студентов способствует развитию самостоятельности, ответственности и организованности, творческого подхода к решению проблем учебного и профессионального уровня.

К теме 1. Понятие и принципы местного самоуправления

Ответьте на вопросы

1. Какое место занимает местное самоуправление в системе народовластия? Как характеризует местное самоуправление Конституция РФ? Перечислите статьи Конституции РФ, в которых признается и гарантируется местное самоуправление.

2. Какие из принципов местного самоуправления наиболее полно раскрывают общее и особенное в местном самоуправлении РФ?

3. Для чего необходима государственная поддержка местному самоуправлению. Каким образом она осуществляется?

К теме 2. Муниципальное право России как отрасль права Источники.

1. Выполните задание. 1. Определите что общего у муниципального права с конституционным и административным правом. В чем отличие муниципального права от названных отраслей. Заполните сравнительную таблицу.

Элементы Сравнения	Муниципальное право России	Конституционно е право России	Административн ое право
Понятие отрасли права			
Предмет			
Основные Институты			
Субъекты			
Методы			
Источники			

2. Найдите в ФЗ № 131 статьи, которые содержат все три элемента структуры нормы муниципального права.

К теме 3. История развития местного самоуправления в России и зарубежных странах

Выполните задание

1. Назовите основные предпосылки российских реформ второй половины XIX века. Какие преобразования были осуществлены на уровне сельской общины, уезда, губернии, города? В чем причины и сущность контрреформ 90-х годов XIX века? Заполните сравнительную таблицу.

Сравнительные признаки	Самоуправление		Местное управление в советский период
	Земское с 1864 по 1918 гг.	Городское с 1870 по 1918 гг.	
Нормативные основы			
Территориальные единицы			
Виды органов			
Порядок формирования органов самоуправления			
Полномочия органов самоуправления			

2. Каковы были особенности организации и деятельности местных Советов на разных этапах существования Советского Союза? Проиллюстрируйте их нормами Конституций СССР 1936 г. и 1977 г.

3. Во всех действовавших до 12 декабря 1993 года Конституциях России органами государственной власти на местах были провозглашены Советы народных депутатов. Вместе с тем все основные вопросы государственно, хозяйственной и социально-культурной жизни предварительно рассматривались в соответствующих партийных органах, а принятые ими решения были обязательными для исполнения местными органами. По многим вопросам, входящим в компетенцию местных Советов, обязательные для их исполнения решения принимались вышестоящими органами государственной власти и управления. *Дайте политическую и юридическую оценку сказанному. Являлись ли Советы народных депутатов самостоятельными органами местного самоуправления?*

4. Назовите государства, относящиеся к англосаксонской, континентальной (французской) системам местного самоуправления, а также государства со смешанным типом местного самоуправления.

К теме 4. Территориальные основы местного самоуправления

Ответьте на вопросы

1. Как определялись границы муниципальных образований ФЗ от 28 августа 1995г?
2. При определении статуса муниципального образования имеет ли место ограничение по численности населения?
3. Назовите условия наделения городского поселения статусом городского округа?
4. Перечислите субъектов, которые вправе выступать с инициативой об изменении границ муниципального образования?
5. Перечислите субъектов, которые вправе выступать с инициативой о преобразовании границ муниципальных образований?
6. Перечислите признаки муниципального образования?

К теме 5. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении

Ответьте на вопросы

1. Каково значение непосредственной демократии в системе местного самоуправления?
2. Перечислите нормативно-правовые акты в соответствии, с которыми проводятся муниципальные выборы.
3. Перечислите стадии избирательного процесса на муниципальных выборах.
4. Кто имеет право выдвигать кандидатов на выборах в органы местного самоуправления?
5. Что такое местный референдум? По каким вопросам может проводиться местный референдум? Какие вопросы не могут быть вынесены на местный референдум?
6. Перечислите особенности проведения референдума по вопросам изменения территории муниципального образования.
7. Как определяется территория ТОС?
8. Какой порядок формирования органов ТОС?
9. Как проводится голосование по отзыву депутата и члена выборного должностного лица органа местного самоуправления?
10. Перечислите основания для отзыва?
11. Что такое сход граждан?
12. В чем особенность правотворческой инициативы?
13. Когда проводятся публичные слушания?
14. В чем значение собраний и конференций граждан?
15. Как проводятся опросы граждан, и по каким вопросам?

К теме 6. Органы местного самоуправления и должностные лица

Выполните задание

1. Опишите структуру представительного органа и исполнительно-распорядительного органа муниципального образования (на примере муниципальных образований Республики Башкортостан):
2. Ознакомьтесь с регламентом представительного органа муниципального образования. Назовите виды правовых актов, принимаемых представительным органом, а также сформулируйте основные требования, которым должны отвечать эти акты.

К теме 7. Муниципальная служба

Ответьте на вопросы

1. Назовите принципы муниципальной службы.
2. Какие отличительные признаки между понятием «муниципальная должность» и «должность муниципальной службы»?
3. Перечислите и кратко охарактеризуйте элементы правового статуса муниципального служащего
4. Что подразумевается под прохождением муниципальной службы?
5. Перечислите стадии прохождения муниципальной службы.

К теме 8 Экономическая основа местного самоуправления

Выполните задание

1. Назовите основные стадии бюджетного процесса в муниципальном образовании, а также наиболее важные мероприятия, которые осуществляют представительные и исполнительные органы местного самоуправления.

2. На территории муниципального образования находится месторождение ценных минералов, которое осваивается русской компанией. Может ли местный бюджет в этой связи рассчитывать на какие-то доходные поступления от добычи?

К теме 9. Взаимоотношение органов местного самоуправления и государства. Гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Ответьте на вопросы

1. Что такое гарантии местного самоуправления? В каких нормативных актах они закреплены?

2. Какие виды гарантий местного самоуправления вы знаете? Что относится к специальным (юридическим) гарантиям?

3. Какую ответственность несут органы и должностные лица местного самоуправления перед населением?

4. Что понимается под ответственностью местного самоуправления? В каком порядке реализуется ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством?

5. Является ли юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством ограничением самостоятельности местного самоуправления, закрепленной в ст. 12 Конституции РФ?

6. Как соотносятся между собой такие понятия как: наделение полномочиями, передача полномочий, делегирование полномочий?

7. Какие муниципальные образования могут быть наделены отдельными государственными полномочиями?

8. Перечислите гарантии наделения отдельными государственными полномочиями?

9. Какая наступает ответственность у органов местного самоуправления за ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий?

К теме 10. Организация местного самоуправления на особых территориях.

Задание

Сравните ряд Уставов муниципальных образований в РБ.

Анализируя законодательство о местном самоуправлении, разграничьте полномочия в сфере местного самоуправления по вертикали (федеральные- республиканские – собственные).

Рекомендуемая литература:

См. перечень основной и дополнительной литературы

6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)

6.1. Перечень учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины

Основная учебная литература:

1. Усманова, Р.М. Муниципальное право : краткий курс лекций / Р. М. Усманова. – Стерлитамак :СФ БашГУ, 2017. – 88 с
2. Муниципальное право России : учебник : [16+] / С. А. Авакьян, О. И. Баженова, О. А. Ежукова и др. ; отв. ред. С. А. Авакьян ; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова. – Москва : Проспект, 2019. – 656 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=570358> (дата обращения: 09.06.2021). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-392-28777-2. – Текст : электронный.
3. Кузякин, Ю. П. Муниципальное право Российской Федерации : учебник : [16+] / Ю. П. Кузякин, С. В. Кузякин. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2019. – 406 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=500643> (дата обращения: 09.06.2021). – ISBN 978-5-4499-0021-0. – DOI 10.23681/500643. – Текст : электронный.

Дополнительная учебная литература:

1. Гранкин, И. В. Муниципальное право в вопросах и ответах : учебное пособие / И. В. Гранкин. – Москва : Проспект, 2016. – 208 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=444405> (дата обращения: 09.06.2021). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-392-19536-7. – Текст : электронный.
2. Местное самоуправление : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; под редакцией Н. С. Бондаря. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 386 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03681-7. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/471757> (дата обращения: 09.06.2021).

6.2. Перечень электронных библиотечных систем, современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем

№ п/п	Наименование документа с указанием реквизитов
--------------	--