

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Сыров Игорь Анатольевич
Должность: Директор
Дата подписания: 30.10.2023 11:54:03
Уникальный программный ключ:
b683afe664d7e9f64175886cf9626a196149ad36

СТЕРЛИТАМАКСКИЙ ФИЛИАЛ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ»

Факультет
Кафедра

Экономический
Экономики и управления

Рабочая программа дисциплины (модуля)

дисциплина

Б1.О.12 Контроль и надзор в системе государственного и муниципального управления

обязательная часть

Направление

38.04.04

Государственное и муниципальное управление

код

наименование направления

Программа

Система государственного и муниципального управления

Форма обучения

Очно-заочная

Для поступивших на обучение в
2022 г.

Разработчик (составитель)
кандидат политических наук, доцент
Пересада А. В.
ученая степень, должность, ФИО

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с установленными в образовательной программе индикаторами достижения компетенций	3
2. Цели и место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы	3
3. Объем дисциплины (модуля) в зачетных единицах с указанием количества академических или астрономических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся	4
4. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий.....	4
4.1. Разделы дисциплины и трудоемкость по видам учебных занятий (в академических часах).....	4
4.2. Содержание дисциплины, структурированное по разделам (темам)	5
5. Учебно-методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю).....	7
6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)	10
6.1. Перечень учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля)	10
6.2. Перечень электронных библиотечных систем, современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем	11
6.3. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства	11
7. Материально-техническая база, необходимая для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю)	12

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с установленными в образовательной программе индикаторами достижения компетенций

Формируемая компетенция (с указанием кода)	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Результаты обучения по дисциплине (модулю)
ОПК-2. Способен осуществлять стратегическое планирование деятельности органа власти; организовывать разработку и реализацию управленческих решений; обеспечивать осуществление контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода;	ОПК-2.1. Понимает сущность процесса стратегического планирования деятельности органа власти и демонстрирует возможность реализации осуществления стратегического планирования	Обучающийся должен: знать основные положения экономической, организационной и управленческой теорий, используемых при обеспечении осуществления контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода
	ОПК-2.2. Представляет процесс разработки и реализации управленческих решений и демонстрирует способность организовать разработку и реализацию управленческих решений	Обучающийся должен: уметь разрабатывать управленческие решения, в том числе контрольно-надзорные функции, государственные и муниципальные программы на основе анализа социально-экономических процессов
	ОПК-2.3. Представляет процесс осуществления контрольно-надзорной деятельности в профессиональной деятельности и механизме обеспечения ее реализации на основе риск-ориентированного подхода	Обучающийся должен: владеть навыками обеспечения осуществления контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода

2. Цели и место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

Цели изучения дисциплины:

Цель дисциплины: Формирование комплекса актуальных знаний об институте контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти как неотъемлемой части системы государственного управления в Российской Федерации, умений и практических навыков по осуществлению контроля и надзора в сфере публичной власти, правовых основ контроля и надзора в сфере государственного и муниципального управления, системы органов государственного и муниципального контроля и особенностей их взаимодействия.

Дисциплина "Контроль и надзор в системе государственного и муниципального управления" реализуется в рамках базовой части.

Для освоения дисциплины необходимы компетенции, параллельно формируемые в рамках изучения следующих дисциплин: "Стратегический анализ и управление в органах власти"

. Полученные компетенции будут реализованы в рамках производственной, преддипломной практики, выполнения и защите выпускной квалификационной работы.

Дисциплина изучается на 2 курсе в 4 семестре

3. Объем дисциплины (модуля) в зачетных единицах с указанием количества академических или астрономических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся

Общая трудоемкость (объем) дисциплины составляет 3 зач. ед., 108 акад. ч.

Объем дисциплины	Всего часов
	Очно-заочная обучения
Общая трудоемкость дисциплины	108
Учебных часов на контактную работу с преподавателем:	
лекций	8
практических (семинарских)	10
другие формы контактной работы (ФКР)	0,2
Учебных часов на контроль (включая часы подготовки):	
зачет	
Учебных часов на самостоятельную работу обучающихся (СР)	89,8

Формы контроля	Семестры
зачет	4

4. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий

4.1. Разделы дисциплины и трудоемкость по видам учебных занятий (в академических часах)

№ п/п	Наименование раздела / темы дисциплины	Виды учебных занятий, включая самостоятельную работу обучающихся и трудоемкость (в часах)			
		Контактная работа с преподавателем			СР
		Лек	Пр/Сем	Лаб	
1	Теоретические, исторические, правовые и организационные основы организации контроля и надзора в системе государственного и муниципального управления	4	8	0	40
1.1	Теоретические основы государственного и управленческого контроля в РФ	2	0	0	8
1.2	История становления и развития государственного контроля в России	2	2	0	8
1.3	Законодательные основы осуществления государственного и управленческого контроля в РФ	0	2	0	8
1.4	Характеристика основных элементов	0	2	0	8

	системы государственного контроля				
1.5	Основные виды контроля в системе государственного и муниципального управления	0	2	0	8
2	Практические аспекты реализации контроля и надзора в системе государственного и муниципального управления	4	2	0	49,8
2.1	Эффективность государственного и управленческого контроля в РФ	2	0	0	9,8
2.2	Основные направления противодействия коррупции в РФ	2	2	0	10
2.3	Сущность и методы проведения финансового контроля в системе государственного и муниципального управления	0	0	0	10
2.4	Организация общественного контроля за деятельностью органов власти и управления в РФ	0	0	0	10
2.5	Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов в РФ	0	0	0	10
	Итого	8	10	0	89,8

4.2. Содержание дисциплины, структурированное по разделам (темам)

Курс лекционных занятий

№	Наименование раздела / темы дисциплины	Содержание
1	Теоретические, исторические, правовые и организационные основы организации контроля и надзора в системе государственного и муниципального управления	
1.1	Теоретические основы государственного и управленческого контроля в РФ	Понятие и виды государственного контроля. Цели и задачи государственного контроля. Принципы государственного контроля. Понятие субъекта и объекта государственного контроля. Процедура (порядок) осуществления контроля. Формы и средства государственного контроля.
1.2	История становления и развития государственного контроля в России	Становление и развитие государственного контроля в России в досоветский период. Государственный контроль в России (1917-1991 гг.). Состояние системы государственного контроля в Российской Федерации
2	Практические аспекты реализации контроля и надзора в системе государственного и муниципального управления	
2.1	Эффективность государственного и управленческого контроля в РФ	Проблемы, тенденции и пути повышения эффективности государственного контроля. Координация и взаимодействие в контрольной деятельности.
2.2	Основные направления противодействия коррупции в РФ	Понятие и виды коррупции. Политика противодействия коррупции. Зарубежный и отечественный опыт преодоления коррупции в органах власти и управления. Направления и особенности противодействия коррупции

		в системе государственного и муниципального управления.
--	--	---

Курс практических/семинарских занятий

№	Наименование раздела / темы дисциплины	Содержание
1	Теоретические, исторические, правовые и организационные основы организации контроля и надзора в системе государственного и муниципального управления	
1.2	История становления и развития государственного контроля в России	1. Становление и развитие государственного контроля в России в досоветский период. 2. Государственный контроль в России (1917-1991 гг.). 3. Состояние системы государственного контроля в Российской Федерации
1.3	Законодательные основы осуществления государственного и управленческого контроля в РФ	1. Состояние нормативно-правового обеспечения государственного и управленческого контроля в РФ. 2. Проблемы и тенденции развития нормативно-правового обеспечения государственного и управленческого контроля в РФ.
1.4	Характеристика основных элементов системы государственного контроля	1. Президентский контроль в системе государственного контроля. 2. Правительство Российской Федерации как субъект государственного контроля. 3. Контрольные полномочия федеральных органов исполнительной власти. 4. Федеральные службы - основные субъекты вневедомственного правительственного контроля (надзора). 5. Понятие, содержание, формы и методы парламентского контроля. 6. Иные виды и субъекты государственного контроля (надзора).
1.5	Основные виды контроля в системе государственного и муниципального управления	1. Контроль Президента РФ в сфере управления. 2. Парламентский контроль и его формы. 3. Судебный контроль и его формы. 4. Прокурорский надзор и его формы. 5. Ведомственный контроль как часть государственного контроля. 6. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие контрольно-надзорные функции. 7. Омбудсмен. Виды омбудсменов и их функции. 8. Понятие и формы муниципального контроля.
2	Практические аспекты реализации контроля и надзора в системе государственного и муниципального управления	
2.2	Основные направления	1. Понятие и виды коррупции.

	противодействия коррупции в РФ	2. Политика противодействия коррупции. 3. Зарубежный и отечественный опыт преодоления коррупции в органах власти и управления. 4. Направления и особенности противодействия коррупции в системе государственного и муниципального управления.
--	--------------------------------	---

5. Учебно-методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)

Основные формы самостоятельной работы:

- подготовка вопросов для самостоятельного изучения, используя лекции и дополнительную литературу;
- подготовка к практическим занятиям по вопросам, вынесенным на обсуждение к каждой теме;
- подготовка к тестированию и контрольной работе.

Задания для самостоятельной работы.

№	Наименование раздела /темы дисциплины	Содержание
1	Теоретические, исторические, правовые и организационные основы организации контроля и надзора в системе государственного и муниципального управления	
1.1.	Теоретические основы государственного и управленческого контроля в РФ	1. Понятие и виды государственного контроля. 2. Цели и задачи государственного контроля. 3. Принципы государственного контроля. 4. Понятие субъекта и объекта государственного контроля. 5. Процедура (порядок) осуществления контроля. 6. Формы и средства государственного контроля.
1.2.	История становления и развития государственного контроля в России	1. Становление и развитие государственного контроля в России в досоветский период. 2. Государственный контроль в России (1917-1991 гг.). 3. Состояние системы государственного контроля в Российской Федерации
1.3.	Законодательные основы осуществления государственного и управленческого контроля в РФ	1. Состояние нормативно-правового обеспечения государственного и управленческого контроля в РФ. 2. Проблемы и тенденции развития нормативно-правового обеспечения государственного и управленческого контроля в РФ.
1.4.	Характеристика основных элементов системы государственного контроля	1. Президентский контроль в системе государственного контроля. 2. Правительство Российской Федерации как субъект государственного контроля. 3. Контрольные полномочия федеральных органов исполнительной власти. 4. Федеральные службы - основные субъекты вневедомственного правительственного контроля (надзора). 5. Понятие, содержание, формы и методы парламентского контроля. 6. Иные виды и субъекты государственного контроля (надзора).
1.5.	Основные виды контроля в системе государственного и муниципального управления	1. Контроль Президента РФ в сфере управления. 2. Парламентский контроль и его формы. 3. Судебный контроль и его формы. 4. Прокурорский надзор и его формы. 5. Ведомственный контроль как часть государственного контроля. 6. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие

		<p>контрольно-надзорные функции.</p> <p>7. Омбудсмен. Виды омбудсменов и их функции.</p> <p>8. Понятие и формы муниципального контроля. 8. Антимонопольный и социально-ориентированный подход Л. Эрхарда к изучению социально-экономических процессов</p> <p>9. Концепция жизненного цикла в исследовании потребительского поведения, предпринятом Ф.Модильяни</p> <p>10. Методологические подходы современных российских экономистов к исследованию социально-экономических процессов</p>
2	Практические аспекты реализации контроля и надзора в системе государственного и муниципального управления	
2.1.	Эффективность государственного и управленческого контроля в РФ	Проблемы, тенденции и пути повышения эффективности государственного контроля. Координация и взаимодействие в контрольной деятельности.
2.2.	Основные направления противодействия коррупции в РФ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Понятие и виды коррупции. 2. Политика противодействия коррупции. 3. Зарубежный и отечественный опыт преодоления коррупции в органах власти и управления. 4. Направления и особенности противодействия коррупции в системе государственного и муниципального управления.
2.3.	Сущность и методы проведения финансового контроля в системе государственного и муниципального управления	<ol style="list-style-type: none"> 1. Финансовый контроль как экономическая и управленческая категория. 2. Современная трактовка понятия финансового контроля как формы реализации контрольной функции финансов. 3. Специфика финансово-хозяйственного и финансово-бюджетного контроля. 4. Методологические основы бюджетно-финансового контроля. 5. Классификация финансового контроля по субъектам контроля. 6. Внутренний и внешний контроль. 7. Система общегосударственного финансового контроля. 8. Планирование контрольного мероприятия. 9. Определение целей и задач контрольного мероприятия. 10. Изучение специфики деятельности контролируемого субъекта. 11. Выявление наиболее значимых областей контроля. 12. Формирование системы критериев контроля. 13. Поиск источников информации, используемой в качестве доказательств. Анализ результатов контроля, проводившегося руководством проверяемого субъекта. 14. Методы проведения основного этапа контрольного мероприятия. 15. Формы и методы контрольной работы органов государственного и муниципального финансового контроля.
2.4.	Организация общественного контроля за деятельностью органов власти и управления в РФ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Понятие, формы и методы осуществления общественного контроля за деятельностью органов власти и управления в РФ. 2. Нормативная правовая база осуществления общественного контроля за деятельностью органов власти и управления в РФ. 3. Общественный контроль принятия решений. 4. Оценка результатов их деятельности. 5. Состояние и перспективы развития общественного контроля в РФ.
2.5.	Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов в РФ	<ol style="list-style-type: none"> 1. Категориально-понятийный аппарат института правовой экспертизы. 2. Законодательное обеспечение и регулирование антикоррупционной экспертной деятельности в РФ. 3. Методика и порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов. 4. Характеристика коррупциогенных факторов в российском законодательстве и механизм их устранения

Кроме вышеизложенного студенты выполняют рефераты по нижеизложенной тематике.

Реферат должен отвечать следующим основным требованиям:

- демонстрировать умение студента самостоятельно проводить анализ научных источников (монографий, статей);
- показывать умение собирать, обрабатывать и анализировать статистическую информацию по исследуемой проблеме;
- проводить оценку отечественного и зарубежного опыта решения исследуемой проблемы;
- предусматривать взаимосвязь теоретических и практических аспектов рассматриваемой проблемы;
- содержать определения и уточнения основных понятий и положений рассматриваемой проблемы;
- содержать выводы и рекомендации.

При выборе темы реферата студент должен исходить как из собственных научных интересов, так и из актуальности и практической значимости рассматриваемой проблемы.

Примерный объем реферата 20 печатных страниц.

Примерная структура реферата.

Введение. Здесь обосновывается выбор темы, формулируются цели и задачи.

Теоретическая часть. В ней содержится: анализ основных отечественных и зарубежных источников, использованных при работе над рефератом, раскрытие или уточнение содержания основных понятий и положений исследуемой проблемы, оценка степени теоретической и методической разработки отдельных аспектов рассматриваемой проблемы.

Практическая часть. В этом разделе должна отражаться последовательность (алгоритм) расчетов, иллюстрация теоретических положений, соответствующих статистическим материалам.

Заключение. В нем должны содержаться выводы, полученные автором в процессе работы над рефератом.

Реферат должен содержать сноски на использованную литературу, перечень которой дается в приложении.

Примерные темы рефератов:

1. Теоретические основы государственного и муниципального контроля и надзора в РФ.
2. История становления и развития государственного контроля и надзора в России.
3. Законодательные основы осуществления государственного и муниципального контроля и надзора в РФ.
4. Эффективность государственного и муниципального контроля и надзора в РФ.
5. Основные направления противодействия коррупции в РФ.
6. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов в РФ.
7. Контроль Президента РФ в сфере управления.
8. Деятельность Контрольного управления Президента Российской Федерации.
9. Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах как наиболее эффективный институт в осуществлении контроля за деятельностью региональных властей.
10. Парламентский контроль и его формы. Организация деятельности Счётной палаты.
11. Судебный контроль и его формы.
12. Прокурорский надзор и его формы.
13. Обеспечение прокурорского и судебного контроля за соблюдением законности в деятельности органов исполнительной власти.
14. Ведомственный контроль как часть государственного контроля.
15. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие контрольно-надзорные функции.
16. Омбудсмен. Виды омбудсменов и их функции.

17. Организация общественного контроля за деятельностью органов власти и муниципального управления в РФ.
18. Общественная палата РФ.
19. Общественная палата Республики Башкортостан.
20. Общественная палата городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан.
21. Понятие и формы муниципального контроля.
22. Контроль как экономическая категория. Взаимосвязь категорий «управление» и «контроль». Место контроля в системе управления.
23. Объекты, субъекты, предмет, цели, задачи и принципы контроля.
24. Контроль как вид управленческой деятельности.
25. Принципы организации государственного (муниципального) финансового контроля. Взаимосвязь функций государственного управления и контроля.

6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)

6.1. Перечень учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля)

Основная учебная литература:

1. Стахов, А. И. Административно-процессуальная деятельность органов государственного контроля и надзора : учебное пособие / А. И. Стахов ; Российский государственный университет правосудия. – Москва : Российский государственный университет правосудия (РГУП), 2017. – 176 с. : табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=561035> (дата обращения: 20.05.2022). – Библиогр.: с. 161. – ISBN 978-5-93916-639-3. – Текст : электронный.
2. Кузякин, Ю. П. Противодействие коррупции в системе государственной службы : учебник : [16+] / Ю. П. Кузякин, А. А. Ермоленко. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. – 262 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=572445> (дата обращения: 20.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4499-0696-0. – Текст : электронный.
3. Алехин, А. П. Административное право России. Общая часть : учебник / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий ; отв. ред. А. П. Алехин ; Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова, Юридический факультет, Кафедра административного права. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Зерцало-М, 2018. – 480 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=573963> (дата обращения: 20.05.2022). – ISBN 978-5-94373-420-5. – Текст : электронный.

Дополнительная учебная литература:

1. Шаходанова, О. Ю. Организация государственных учреждений России : учебное пособие : [16+] / О. Ю. Шаходанова ; Тюменский государственный университет. – Тюмень : Тюменский государственный университет, 2018. – 162 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=573893> (дата обращения: 20.05.2022). – Библиогр.: с. 143 - 148. – ISBN 978-5-400-01455-0. – Текст : электронный.
2. Рожкова, Э. С. Государственный финансовый контроль : учебное пособие / Э. С. Рожкова, Л. Н. Абрамовских ; Сибирский федеральный университет. – Красноярск : Сибирский федеральный университет (СФУ), 2012. – 126 с. : табл., схем. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=363954>

(дата обращения: 20.05.2022). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-7638-2645-6. – Текст : электронный.

3. Пикулькин, А. В. Система государственного управления : учебник / А. В. Пикулькин. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити, 2015. – 640 с. – (Золотой фонд российских учебников). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=114499> (дата обращения: 20.05.2022). – Библиогр.: с. 611. – ISBN 978-5-238-01139-4. – Текст : электронный.

6.2. Перечень электронных библиотечных систем, современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем

№ п/п	Наименование документа с указанием реквизитов
1	Договор на доступ к ЭБС ZNANIUM.COM между БашГУ в лице директора СФ БашГУ и ООО «Знаниум» № 3/22-эбс от 05.07.2022
2	Договор на доступ к ЭБС «ЭБС ЮРАЙТ» (полная коллекция) между БашГУ в лице директора СФ БашГУ и ООО «Электронное издательство ЮРАЙТ» № 1/22-эбс от 04.03.2022
3	Договор на доступ к ЭБС «Университетская библиотека онлайн» между БашГУ и «Нексмедиа» № 223-950 от 05.09.2022
4	Договор на доступ к ЭБС «Лань» между БашГУ и издательством «Лань» № 223-948 от 05.09.2022
5	Договор на доступ к ЭБС «Лань» между БашГУ и издательством «Лань» № 223-949 от 05.09.2022
6	Соглашение о сотрудничестве между БашГУ и издательством «Лань» № 5 от 05.09.2022
7	ЭБС «ЭБ БашГУ», бессрочный договор между БашГУ и ООО «Открытые библиотечные системы» № 095 от 01.09.2014 г.
8	Договор на БД диссертаций между БашГУ и РГБ № 223-796 от 27.07.2022
9	Договор о подключении к НЭБ и о предоставлении доступа к объектам НЭБ между БашГУ в лице директора СФ БашГУ с ФГБУ «РГБ» № 101/НЭБ/1438-П от 11.06.2019
10	Договор на доступ к ЭБС «ЭБС ЮРАЙТ» (полная коллекция) между УУНиТ в лице директора СФ УУНиТ и ООО «Электронное издательство ЮРАЙТ» № 1/23-эбс от 03.03.2023

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»)

№ п/п	Адрес (URL)	Описание страницы
1	http://www.kremlin.ru/structure/administration	Сайт Администрации Президента Российской Федерации

6.3. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства

Наименование программного обеспечения
Windows 10 Pro
Office Standart 2007 Russian OpenLicensePack NoLevel Acdmc

7. Материально-техническая база, необходимая для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю)

Тип учебной аудитории	Оснащенность учебной аудитории
учебная аудитория для проведения занятий семинарского типа, учебная аудитория для текущего контроля и промежуточной аттестации, кабинет математических дисциплин	учебная мебель, доска, мультимедиа-проектор, экран настенный
учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, учебная аудитория для текущего контроля и промежуточной аттестации	учебная мебель, доска, мультимедиа-проектор, экран настенный, учебно-наглядные пособия