

СТЕРЛИТАМАКСКИЙ ФИЛИАЛ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет
Кафедра

Юридический
Конституционного и муниципального права

Рабочая программа дисциплины (модуля)

дисциплина

Правовые основы разрешительной деятельности

Блок Б1, вариативная часть, Б1.В.09

цикл дисциплины и его часть (базовая, вариативная, дисциплина по выбору)

Направление

40.03.01

код

Юриспруденция

наименование направления

Программа

Государственно-правовой

Форма обучения

Очная

Для поступивших на обучение в

2019 г.

Разработчик (составитель)

кандидат юридических наук, доцент

Бойко Н. Н.

ученая степень, должность, ФИО

Стерлитамак 2022

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю)	3
1.1. Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы	3
1.2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы .	3
2. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы	4
3. Объем дисциплины (модуля) в зачетных единицах с указанием количества академических или астрономических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся	5
4. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий.....	5
4.1. Разделы дисциплины и трудоемкость по видам учебных занятий (в академических часах)	5
4.2. Содержание дисциплины, структурированное по разделам (темам)	6
5. Учебно-методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю).....	10
6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)	12
6.1. Перечень учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины	12
6.2. Перечень электронных библиотечных систем, современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем	13

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю)

1.1. Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы

Выпускник, освоивший программу высшего образования, в рамках изучаемой дисциплины, должен обладать компетенциями, соответствующими видам профессиональной деятельности, на которые ориентирована программа:

Способностью обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права (ПК-3)
--

Способностью толковать нормативные правовые акты (ПК-15)
--

1.2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Формируемая компетенция (с указанием кода)	Этапы формирования компетенции	Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю)
Способностью обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права (ПК-3)	1 этап: Знания	Обучающийся должен знать: правила организации и выдачи специальных разрешений, обязательные требования к участникам разрешительного производства
	2 этап: Умения	Обучающийся должен уметь: применять нормативные правовые акты по обеспечению соблюдения гражданами и организациями обязательных требований (правил) при осуществлении отдельных видов деятельности или совершении отдельных действий, предполагающих получение специального разрешения
	3 этап: Владения (навыки / опыт деятельности)	Обучающийся должен владеть: обеспечения соблюдения требований точного, полного и правильного применения норм, устанавливающих правила осуществления разрешительного производства
Способностью толковать нормативные правовые акты (ПК-15)	1 этап: Знания	Обучающийся должен знать: нормативные правовые акты в сфере разрешительной деятельности органов исполнительной власти
	2 этап: Умения	Обучающийся должен уметь: квалифицированно толковать нормативные правовые акты в сфере разрешительной деятельности органов исполнительной власти
	3 этап: Владения (навыки / опыт деятельности)	Обучающийся должен владеть: навыками профессионального толкования нормативных правовых актов в сфере разрешительной деятельности органов исполнительной власти

--	--	--

2. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

Дисциплина «Правовые основы разрешительной деятельности» реализуется в рамках вариативной части программы бакалавриата.

В рамках учебной дисциплины «Правовые основы разрешительной деятельности» изучаются общественные отношения, возникающие в связи с выдачей разрешений на занятие определёнными видами деятельности и последующим надзором за соблюдением правил и условий осуществления разрешенной деятельности.

Целью освоения дисциплины «Правовые основы разрешительной деятельности» является оказание помощи студентам в изучении теоретических, правовых и практических аспектов нормативного регулирования деятельности органов исполнительной власти в сфере разрешительной системы в Российской Федерации.

Задачи дисциплины:

- изучение основ разрешительного производства;
- овладение навыками практической реализации норм административно-процессуального права;
- овладение навыками составления административно-процессуальных документов.

Для освоения дисциплины необходимы компетенции, сформированные в рамках изучения следующих дисциплин: «Теория государства и права», «Конституционное право», «Административное право», «Гражданство. Иностранцы. Миграция», «Административно-юрисдикционный процесс».

Знания, умения и навыки, формирующиеся дисциплиной «Правовые основы разрешительной деятельности», необходимые для одновременного изучения следующих дисциплин: «Финансовое право», «Служебное право», «Юридическая техника в органах государственной и муниципальной власти».

Дисциплина «Правовые основы разрешительной деятельности» формирует базовые компетенции для изучения последующих дисциплин: «Предпринимательское право», «Административная ответственность», «Конституционно-правовые основы охраны здоровья граждан РФ».

В результате освоения дисциплины обучающийся приобретает следующие знания, умения и владения:

- знать: нормативные правовые акты в сфере разрешительной деятельности органов исполнительной власти; правила организации и выдачи специальных разрешений, обязательные требования к участникам разрешительного производства;
- уметь: квалифицированно толковать нормативные правовые акты в сфере разрешительной деятельности органов исполнительной власти; применять нормативные правовые акты по обеспечению соблюдения гражданами и организациями обязательных требований (правил) при осуществлении отдельных видов деятельности или совершении отдельных действий, предполагающих получение специального разрешения;
- владеть: навыками профессионального толкования нормативных правовых актов в сфере разрешительной деятельности органов исполнительной власти; обеспечения соблюдения требований точного, полного и правильного применения норм, устанавливающих правила осуществления разрешительного производства.

Дисциплина изучается на 3 курсе в 6 семестре

3. Объем дисциплины (модуля) в зачетных единицах с указанием количества академических или астрономических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся

Общая трудоемкость (объем) дисциплины составляет 3 зач. ед., 108 акад. ч.

Объем дисциплины	Всего часов
	Очная форма обучения
Общая трудоемкость дисциплины	108
Учебных часов на контактную работу с преподавателем:	
лекций	22
практических (семинарских)	26
другие формы контактной работы (ФКР)	0,2
Учебных часов на контроль (включая часы подготовки):	
зачет	
Учебных часов на самостоятельную работу обучающихся (СР)	59,8

Формы контроля	Семестры
зачет	6

4. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий

4.1. Разделы дисциплины и трудоемкость по видам учебных занятий (в академических часах)

№ п/п	Наименование раздела / темы дисциплины	Виды учебных занятий, включая самостоятельную работу обучающихся и трудоемкость (в часах)				СР
		Контактная работа с преподавателем				
		Лек	Пр/Сем	Лаб		
2.5	Тема 10. Разрешения в сфере обеспечения безопасности и охраны общественного порядка	2	2	0	6	
2.4	Тема 9. Разрешения в сфере имущественного оборота	2	2	0	6	
2.3	Тема 8. Разрешения в сфере промышленности, транспорта, энергетики и технологий	2	2	0	6	
2.2	Тема 7. Разрешения в социально-культурной сфере и сфере труда	2	2	0	6	
2.1	Тема 6. Разрешения в сфере природопользования и охраны окружающей среды	2	2	0	6	
2	Раздел 2. Разрешения в отдельных сферах деятельности	10	10	0	30	
1.5	Тема 5. Обеспечение законности функционирования разрешительной	2	4	0	6	

	системы				
1.4	Тема 4. Административные процедуры разрешительной системы	4	4	0	6
1.3	Тема 3. Формы разрешительной деятельности	2	4	0	6
1.2	Тема 2. Субъекты разрешительной деятельности	2	2	0	6
1.1	Тема 1. Организационно-правовые основы разрешительной деятельности органов исполнительной власти	2	2	0	5,8
1	Раздел 1. Общая характеристика разрешительной системы Российской Федерации	12	16	0	29,8
	Итого	22	26	0	59,8

4.2. Содержание дисциплины, структурированное по разделам (темам)

Курс практических/семинарских занятий

№	Наименование раздела / темы дисциплины	Содержание
2.5	Тема 10. Разрешения в сфере обеспечения безопасности и охраны общественного порядка	Разрешения в оборонной сфере. Разрешения в сфере деятельности полиции. Разрешительные процедуры в сфере регулирования миграционных отношений. Разрешения в сфере государственной безопасности.
2.4	Тема 9. Разрешения в сфере имущественного оборота	Государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Разрешения в сфере страхования. Разрешения в банковской сфере. Разрешения в сфере рынка ценных бумаг.
2.3	Тема 8. Разрешения в сфере промышленности, транспорта, энергетики и технологий	Разрешения в сфере технического регулирования. Разрешения в телекоммуникационной сфере. Разрешения в сфере транспорта. Разрешения в сфере строительства. Разрешения в сфере электроэнергетики. Разрешения в сфере промышленности.
2.2	Тема 7. Разрешения в социально-культурной сфере и сфере труда	Разрешения в сфере здравоохранения. Разрешения в сфере образования. Разрешения в сфере культуры. Разрешения в сфере физической культуры и спорта. Разрешения в сфере труда.
2.1	Тема 6. Разрешения в сфере природопользования и охраны окружающей среды	Разрешения в сфере охраны окружающей среды. Разрешения в сфере землепользования и недропользования. Особенности применения разрешительной

		системы в лесном законодательстве Российской Федерации. Разрешения в области водных и фаунистических отношений.
2	Раздел 2. Разрешения в отдельных сферах деятельности	
1.5	Тема 5. Обеспечение законности функционирования разрешительной системы	Состояние законности в сфере функционирования разрешительной системы. Типичные нарушения законодательства о разрешительной системе. Общие вопросы ответственности субъектов разрешительной системы. Обжалование действий субъектов разрешительной системы. Судебный контроль за соблюдением правил и условий разрешительной системы. Понятие и классификация споров, вытекающих из разрешительных правоотношений. Обжалование действий субъектов разрешительной системы. Судебная и административная практика по административной ответственности в области разрешительной системы. Основы прокурорского надзора за исполнением законов о разрешительной системе.
1.4	Тема 4. Административные процедуры разрешительной системы	Разрешительные процедуры. Разрешительное производство. Процедуры возбуждения производства о выдаче разрешения, рассмотрения дела, принятия и исполнения решения. Надзор за соблюдением правил и условий разрешительной деятельности. Переоформление разрешений. Приостановление, отзыв и аннулирование разрешения. Процедуры ведения реестров разрешений и формирования государственного информационного ресурса. Административные регламенты в разрешительной системе.
1.3	Тема 3. Формы разрешительной деятельности	Понятие и сущность лицензирования. Нормативно-правовые акты, определяющие порядок лицензирования. Видов лицензируемых видов деятельности. Объекты лицензирования. Органы, осуществляющие лицензирование. Понятие и сущность государственной регистрации. Виды государственной регистрации разрешительного характера.

		<p>Объекты государственной регистрации. Органы, осуществляющие государственную регистрацию. Нормативно-правовые акты, определяющие порядок государственной регистрации. Понятие и сущность аттестации. Нормативно-правовые акты, определяющие порядок аттестации. Понятие и сущность аккредитации. Нормативно-правовые акты, определяющие порядок аккредитации. Квотирование. Выдача специальных разрешений. Иные формы разрешительной деятельности.</p>
1.2	Тема 2. Субъекты разрешительной деятельности	<p>Виды субъектов разрешительной системы. Федеральные органы исполнительной власти как субъекты разрешительной системы. Разрешительные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Права и обязанности органов местного самоуправления как субъектов разрешительной системы. Физические и юридические лица как субъекты разрешительной системы. Особенности статуса саморегулируемых организаций как субъектов разрешительной системы.</p>
1.1	Тема 1. Организационно-правовые основы разрешительной деятельности органов исполнительной власти	<p>Организационная структура разрешительной системы. Этапы развития разрешительной системы. Тенденции развития разрешительной системы. Развитие законодательства о разрешительной системе на современном этапе. Современное назначение и основания введения разрешительной системы. Понятие «разрешение». Классификация и категоризация разрешений. Понятие «разрешительная система». Основные принципы разрешительной системы. Разрешительная система в Европейском Союзе. Опыт правового регулирования разрешительной системы в странах Европейского. Опыт правового регулирования</p>

		разрешительной системы в Великобритании. Разрешительная система в Федеративной Республике Германия. Международно-правовое регулирование разрешительной системы.
1	Раздел 1. Общая характеристика разрешительной системы Российской Федерации	

Курс лекционных занятий

№	Наименование раздела / темы дисциплины	Содержание
2.5	Тема 10. Разрешения в сфере обеспечения безопасности и охраны общественного порядка	Разрешения в оборонной сфере. Разрешения в сфере деятельности полиции. Разрешительные процедуры в сфере регулирования миграционных отношений. Разрешения в сфере государственной безопасности.
2.4	Тема 9. Разрешения в сфере имущественного оборота	Государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Разрешения в сфере страхования. Разрешения в банковской сфере. Разрешения в сфере рынка ценных бумаг.
2.3	Тема 8. Разрешения в сфере промышленности, транспорта, энергетики и технологий	Разрешения в сфере технического регулирования. Разрешения в телекоммуникационной сфере. Разрешения в сфере транспорта. Разрешения в сфере строительства. Разрешения в сфере электроэнергетики. Разрешения в сфере промышленности.
2.2	Тема 7. Разрешения в социально-культурной сфере и сфере труда	Разрешения в сфере здравоохранения. Разрешения в сфере образования. Разрешения в сфере культуры. Разрешения в сфере физической культуры и спорта. Разрешения в сфере труда.
2.1	Тема 6. Разрешения в сфере природопользования и охраны окружающей среды	Разрешения в сфере охраны окружающей среды. Разрешения в сфере землепользования и недропользования. Особенности применения разрешительной системы в лесном законодательстве Российской Федерации. Разрешения в области водных и фаунистических отношений.
2	Раздел 2. Разрешения в отдельных сферах деятельности	
1.5	Тема 5. Обеспечение законности функционирования разрешительной системы	Состояние законности в сфере функционирования разрешительной системы. Типичные нарушения законодательства о разрешительной системе. Общие вопросы ответственности субъектов разрешительной системы. Обжалование действий субъектов разрешительной системы. Судебный контроль за соблюдением правил и условий разрешительной системы.
1.4	Тема 4. Административные процедуры разрешительной системы	Понятие, содержание и виды административного производства. Административные процедуры разрешительной системы. Разрешительные административные процедуры: понятие, значение, признаки, виды. Стадии разрешительного дела.

		Разрешительная система – вид административного процесса. Разрешительная система – разновидность административно-процедурного производства.
1.3	Тема 3. Формы разрешительной деятельности	Понятие и сущность лицензирования. Понятие и сущность государственной регистрации. Понятие и сущность аттестации. Понятие и сущность аккредитации. Квотирование. Выдача специальных разрешений. Иные формы разрешительной деятельности.
1.2	Тема 2. Субъекты разрешительной деятельности	Система органов власти, осуществляющих разрешительную деятельность. Функции органов, осуществляющих разрешительную деятельность. Федеральные органы исполнительной власти как субъекты разрешительной системы. Разрешительные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Права и обязанности органов местного самоуправления как субъектов разрешительной системы. Физические и юридические лица как субъекты разрешительной системы. Особенности статуса саморегулируемых организаций как субъектов разрешительной системы.
1.1	Тема 1. Организационно-правовые основы разрешительной деятельности органов исполнительной власти	1. Современное назначение и основания введения разрешительной системы. Разрешительная деятельность: понятие и содержание. Понятие разрешительной системы и ее состав. Распределение компетенции между федеральными органами исполнительной власти в сфере лицензионно-разрешительной системы. Соотношение разрешительной и контрольно-надзорной деятельности. 2. Разграничение полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области лицензирования, разрешительной системы. Основные принципы разрешительной системы. Нормативно-правовые акты органов лицензионно-разрешительной системы. Круг объектов разрешительной системы. Распределение видов разрешений по уровням публичной власти. Системы учета разрешительной деятельности. Платность разрешительной деятельности.
1	Раздел 1. Общая характеристика разрешительной системы Российской Федерации	

5. Учебно-методическое обеспечение для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине (модулю)

Самостоятельная работа студентов является необходимым компонентом получения полноценного высшего образования.

Целью самостоятельной работы студентов заключается в полном усвоении учебного материала и в развитии навыков самообразования через работу с научно-теоретической литературой и практическими материалами, необходимыми для углубленного изучения

данной дисциплины, а также развитие у них устойчивых способностей к самостоятельному (без помощи преподавателя) изучению, изложению и применению полученной информации.

При выполнении заданий по финансовому праву большую помощь может оказать изучение публикаций в юридических журналах, таких как, например, «Журнал российского права», «Юрист», «Административное право».

Прежде чем приступить к решению заданий студент должен полностью изучить теоретический материал по теме, затем уяснить содержание задания и сущность поставленных вопросов.

При выполнении заданий обучающиеся должны использовать необходимый нормативный материал, конкретные правовые акты.

ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Раздел 1. Общая характеристика разрешительной системы Российской Федерации

Задание 1. Европейский опыт правового регулирования разрешительной системы.

Задание 2. Опыт правового регулирования разрешительной системы в странах Содружества Независимых Государств.

Задание 3. Судебная практика рассмотрения споров, связанных с предоставлением разрешений.

Задание 4. Судебная практика рассмотрения споров, связанных с переоформлением разрешений.

Задание 5. Судебная практика рассмотрения споров, связанных с приостановлением и аннулированием (отзывом) разрешений.

Задание 6. Составьте схему «Формы разрешительной деятельности».

Задание 7. Прокурорский надзор за исполнением законов о разрешительной системе как направление обеспечения национальной безопасности.

Задание 8. Типичные нарушения законов о разрешительной системе.

Задание 9. Соотнесите разрешительную и контрольно-надзорную деятельность.

Задание 10. Раскройте различия « типовые разрешительные режимы » и « Нетиповые разрешительные режимы ».

Задание 11. Дайте сравнительную характеристику аккредитации и сертификации.

Задание 12. Составьте логическую блок-схему действий административной процедуры по аккредитации.

Задание 13. Охарактеризуйте деятельность Федеральной службы по аккредитации.

Задание 14. Какие существуют основные законодательные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации?

Задание 15. Кем осуществляется контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий.

Раздел 2. Разрешения в отдельных сферах деятельности

Задание 1. Лицензионно-разрешительная деятельность органов внутренних дел Российской Федерации.

Задание 2. Опишите порядок выдачи разрешения на травматическое оружие.

Задание 3. Опишите порядок лицензирования деятельности по трудоустройству за границей.

Задание 4. Опишите порядок лицензирования негосударственной (частной) охранной и сыскной деятельности.

Задание 5. Опишите порядок лицензирования автобусных перевозок.

Задание 6. Полномочия Министерства обороны Российской Федерации по лицензированию деятельности по допуску к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Задание 7. Опишите порядок лицензирования деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Задача 8. Порядок аккредитации, сертификации и аттестации медицинских учреждений и отдельных лиц.

Задание 9. Опишите порядок государственной аккредитации образовательных учреждений.

Задание 10. Опишите порядок и условия лицензирования в туризме.

Задание 11. Кем осуществляется аккредитация органов сертификации.

Задание 12. Составьте структурно-логическую схему «Лицензирование оценочной деятельности».

Задание 13. Какие существуют виды лицензий для программного обеспечения?

Задание 14. Назовите основания для отказа в государственной регистрации кредитной организации и выдаче ей лицензии.

Задание 15. Охарактеризуйте разрешительную деятельность органов государственной власти в оборонной сфере.

Нормативные правовые акты:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» – <http://www.consultant.ru/>.

2. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ред. от 03.08.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» – <http://www.consultant.ru/>.

3. Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 № 1085 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» (ред. от 04.07.2017) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» – <http://www.consultant.ru/>.

4. Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")» (ред. от 08.12.2016) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» – <http://www.consultant.ru/>.

5. Постановление Правительства РФ от 19.04.2012 № 349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (ред. от 17.10.2017) // Справочная правовая система «Консультант Плюс» – <http://www.consultant.ru/>.

6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)

6.1. Перечень учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины

Основная учебная литература:

1. Агапов, А. Б. Публичные процедуры : учебное пособие для вузов / А. Б. Агапов. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 132 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09915-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/470137> (дата обращения: 20.06.2021).
2. Россинский, Б. В. Административное право: учебник / Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков, - 6-е изд., пересмотр. - Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. - 640 с. -

(Высшее образование: Специалитет). - ISBN 978-5-16-108822-7. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1178721> (дата обращения: 20.06.2021).

Дополнительная учебная литература:

1. Джамирзе, Б. Ю. Меры административного принуждения, применяемые к юридическим лицам в связи с нарушениями лицензионных требований : монография / Б. Ю. Джамирзе. — Москва : Норма, 2021. —136 с. - ISBN 978-5-00156-084-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1118461> (дата обращения: 20.06.2021).

6.2. Перечень электронных библиотечных систем, современных профессиональных баз данных и информационных справочных систем

№ п/п	Наименование документа с указанием реквизитов
-------	---